



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БИРИЛЮССКОГО РАЙОНА
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**Заключение о результатах внешней проверки годового отчета об
исполнении бюджета Маталасского сельсовета Бирилюсского района за
2022 год**

12-13.04.2023 г.

с.Новобирилюссы

В соответствии с требованиями ст. 264.4 БК РФ, п. 1.1.раздела 1 Соглашения о проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения, п.1 ст. 8 Положения о Контрольно-счетной палате Бирилюсского района и планом работы Контрольно-счетной палаты Бирилюсского района на 2023 год, проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Маталасского сельсовета Бирилюсского района (далее- бюджет Маталасского сельсовета) за 2022 год.

Целью подготовки заключения является проверка соблюдения бюджетного законодательства при организации исполнения бюджета Маталасского сельсовета в 2022 году, установление полноты и достоверности данных в части соответствия исполнения бюджета Решению Маталасского сельского Совета депутатов от 29.12.2021 г. № 16-52 «О бюджете сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годы».

Отчет об исполнении бюджета сельсовета за 2022 год в Контрольно-счетную палату Бирилюсского района представлен – 31.03.2023 г. (вх.23), что соответствует сроку, установленному п. 3 ст. 264.4 БК РФ (не позднее 1 апреля текущего года).

**Проверка годовой бюджетной отчетности администрации
Маталасского сельсовета**

В соответствии с п.4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее Инструкция № 191н) бюджетная отчетность предоставлена на бумажном носителе в брошюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным-письмом.

В нарушение п.6 Инструкции №191н бюджетная отчетность главой сельсовета и главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности не подписана.

В связи с отсутствием числовых значений показателей форм бюджетной отчетности, отдельные формы и отдельные таблицы Пояснительной записки не представлены в составе бюджетной отчетности,

информация о чем отражена в Пояснительной записки, что соответствует п. 8 Инструкции 191н.

В соответствии с п. 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Представлены следующие формы:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора Доходов бюджета (ф. 0503130);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

По своему составу бюджетная отчетность соответствует требованиям п.11.1 Инструкции № 191н.

Пояснительная записка (ф. 0503160) сформирована в составе бюджетной отчетности, которая включает в себя текстовую часть, таблицы и приложения. Информация, которая раскрыта в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), соответствует требованиям п. 152 Инструкции № 191н.

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169):

На 01.01.2023 года дебиторской задолженности составляет в сумме 24386,46 руб., в том числе:

- по счету 120500000 «Расчеты по доходам» в сумме 22375,17 руб.;

- по счету 120600000 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 2011,29 руб.

Кредиторская задолженность на 01.01.2023 года составляет в сумме 25270,61 руб., в том числе:

- по счету 120500000 «Расчеты по доходам» в сумме 2982,13 руб.;

- по счету 130200000 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 22288,48 руб.

Причины образования кредиторской и дебиторской задолженности указаны в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записке (ф.0503160) к Отчету.

Согласно (ф. 0503169) раздела 2 просроченной дебиторской и кредиторской задолженности нет.

Сумма дебиторской и кредиторской задолженности ф.0503169 соответствует данным, отраженным в балансе ГРБС (ф.0503130).

К Пояснительной записки (ф.0503160) приложена Таблица № 3.

В нарушение требований п.155 Инструкции № 191н в таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» неверно заполнена графа 2.

Согласно п. 155 Инструкции № 191н в графе 2 указывается результат исполнения положений текстовых статей (с указанием показателей, характеризующих степень их результативности).

В таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» в гр.2 «Результат исполнения» указано, что бюджет Маталасского сельсовета за 2022 год исполнен с дефицитом в сумме 168,6 тыс.руб. следовало указать с дефицитом в сумме 45,7 тыс.руб.(доходы - 7860,7 тыс.руб./расходы – 7906,4 тыс.руб.).

Инвентаризация проведена на основании распоряжения администрации Маталасского сельсовета от 22.11.2022 № 29-р, расхождений не выявлено. Информация об этом отражена в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф.0503160).

Проверка показателей ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показала, что все данные этой формы соответствуют показателям остальных форм.

Показатели предоставленных форм взаимосвязаны с главной книгой.

Главная книга (ф.0504072) за 2022 год администрацией Маталасского сельсовета представлена на бумажном носителе, пронумерована и сшита. Главная книга не подписана уполномоченным лицом.

Проверка составления и ведения бюджетной росписи бюджета сельсовета

В соответствии со ст. 217 БК РФ постановлением администрации Маталасского сельсовета от 06.02.2020 № 2/1 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Маталасского сельсовета Бирилюсского района.

Показатели уточненной бюджетной росписи бюджета сельсовета на 2022 год по расходам соответствуют показателям уточненного бюджета сельсовета на 2022 год.

В нарушение п.2 ст. 219.1 Бюджетного кодекса РФ, п.4 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденного постановлением администрации Маталасского сельсовета от 06.02.2020 № 2/1, бюджетная роспись и внесение изменений в нее главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств на 2022 год не утверждались.

Общая характеристика бюджета

Бюджет Маталасского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов в соответствии с требованиями ст.187 БК РФ был утвержден до начала финансового года решением Маталасского сельского Совета депутатов от 29.12.2021 № 16-52 «О бюджете сельсовета на 2022 год и

плановый период 2023-2024 годы» бездефицитный по доходам и расходам в сумме 6653,6 тыс. руб.

В соответствии с требованиями ст. 36 БК РФ данное решение «О бюджете сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы» опубликовано в общественно-политической газете «Новый путь» № 5(4373) от 20.01.2022 года.

В нарушении п.2 ст.5 БК РФ не соблюдены сроки официального опубликования решения о бюджете (не позднее 10 дней после подписания решения о бюджете).

В процессе исполнения бюджета вносились изменения 4 раза в решение Маталасского сельского Совета депутатов от 29.12.2021 г. № 16-52 «О бюджете сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы». С учетом изменений, доходы составили в сумме 7839,9 тыс.руб., расходы – 8008,5 тыс. руб. Дефицит бюджета составил 168,6 тыс.руб.

В представленном на экспертизу проекте решения Маталасского сельского Совета депутатов «Об исполнении бюджета Маталасского сельсовета за 2022 год» предлагается утвердить исполнение бюджета по доходам в сумме 7860,7 тыс.руб., или 100,3% к уточненному плану, по расходам 7906,4 тыс.руб., или 98,7 % к уточненному плану. Дефицит бюджета составил в сумме 45,7 тыс.руб

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета соответствует требованиям статьи 96 БК РФ (Приложение № 1 к решению).

Анализ изменений в течение года представлен в таблице:

тыс. руб.

| Наименование показателя | Утверждено бюджетом | Уточненный план | Исполнено | Отклонение гр3-гр2 | Отклонение гр4-гр3 | % исп. гр4/гр3 |
|------------------------------------|---------------------|-----------------|-----------|--------------------|--------------------|----------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Доходы | 6653,6 | 7839,9 | 7860,7 | 1186,3 | 20,8 | 100,3 |
| Расходы | 6653,6 | 8008,5 | 7906,4 | 1354,9 | -102,1 | 98,7 |
| Дефицит(-), профицит(+) бюджета | 0,0 | -168,6 | -45,7 | | | |

Как видно из таблицы сумма доходов в окончательной редакции по сравнению с первоначальной редакцией больше утвержденной суммы на 1186,3 тыс. руб., или на 17,8 %.

Расходы бюджета по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 1354,9 тыс. руб., или на 20,4%.

Анализ исполнения доходной части бюджета

Доходы бюджета Маталасского сельсовета на 2022 год были утверждены в сумме 6653,6 тыс. руб. В течение года плановый объем доходов был уточнен и составил 7839,9 тыс. руб. Исполнение составило 7860,7 тыс. руб. или 100,3% к уточненному плану.

Анализ исполнения доходной части бюджета Маталасского сельсовета в 2022 году представлен в таблице:

тыс.руб.

| Наименование доходов | Утверждено бюджетом | Уточненный план | Исполнено | Отклонение гр.4-гр.3 | % исполн.гр.4/гр.3 |
|--|---------------------|-----------------|---------------|----------------------|--------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 234,8 | 301,9 | 322,7 | 20,8 | 106,9 |
| Налоговые доходы | 234,8 | 282,8 | 301,7 | 18,9 | 106,7 |
| Налог на доходы физических лиц | 21,8 | 21,8 | 24,0 | 2,2 | 110,1 |
| Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации | 155,8 | 163,8 | 179,8 | 16,0 | 109,8 |
| Налоги на совокупный доход | 41,5 | 81,5 | 82,5 | 1,0 | 101,2 |
| <i>Единый сельскохозяйственный налог</i> | 41,5 | 81,5 | 82,5 | 1,0 | 101,2 |
| Налоги на имущество | 15,7 | 15,7 | 15,4 | -0,3 | 98,1 |
| <i>Налог на имущество физических лиц</i> | 0,5 | 0,5 | 1,7 | 1,2 | 340,0 |
| Земельный налог | 15,2 | 15,2 | 13,7 | -1,5 | 90,1 |
| Неналоговые доходы | 0,0 | 19,1 | 21,0 | 1,9 | 109,9 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0,0 | 0,0 | 1,9 | 1,9 | 0,0 |
| Инициативные платежи | 0,0 | 19,1 | 19,1 | 0,0 | 100,0 |
| Безвозмездные поступления | 6418,8 | 7538,0 | 7538,0 | 0,0 | 100,0 |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 5111,9 | 5111,9 | 5111,9 | 0,0 | 100,0 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 59,3 | 59,7 | 59,7 | 0,0 | 100,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 1247,6 | 2366,4 | 2366,4 | 0,0 | 100,0 |
| Всего доходов | 6653,6 | 7839,9 | 7860,7 | 20,8 | 100,3 |

Как видно из таблицы, бюджет Маталасского сельсовета по собственным доходам исполнен на 106,9 % при уточненном плане 301,9 тыс.руб., фактически поступило 322,7 тыс.руб.

Доля собственных доходов в общем объеме доходов бюджета сельсовета составляет 4,1% (322,7 тыс.руб./7860,7 тыс.руб.).

В структуре налоговых доходов основным доходным источником является налог на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации, сумма поступлений составила 179,8 тыс.руб. или 109,8 % от уточненного плана.

В структуре неналоговых доходов основным источником доходов являются инициативные платежи, сумма поступлений составила 19,1 тыс.руб. или 100,0 % от уточненного плана.

Безвозмездные поступления за 2022 год поступили в размере 7538,0 тыс.руб.или 100,0% к уточненному плану (7538,0 тыс.руб.) и в общей сумме доходов составили 95,9 % (7538,0 тыс.руб./7860,7 тыс.руб.).

Структура основных доходов бюджета за 2022 год показывает, что бюджет сельсовета формируется преимущественно за счет безвозмездных поступлений (95,9%). Исходя из показателей отчета, доля налоговых и неналоговых поступлений составляет лишь 4,1 % от общего объема доходов. Таким образом, бюджет сельсовета относится к числу высокодотационных.

Анализ исполнения расходной части бюджета

Расходы бюджета Маталасского сельсовета на 2022 год были утверждены в сумме 6653,6 тыс. руб. В течение года плановый объем расходов был уточнен и составил 8008,5 тыс. руб. Фактическое исполнение составило 7906,4 тыс. руб. или 98,7 % к уточненному плану.

Основные показатели расходов бюджета за 2022 год представлены в таблице:

тыс. руб.

| Наименование разделов | Утверждено бюджетом | Уточненный план | Исполнено | % исполнения | Доля расхода в в общем объеме | Отклонение гр.4-гр.3 |
|--|---------------------|-----------------|---------------|--------------|-------------------------------|----------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Общегосударственные вопросы 0100 | 3284,0 | 3712,2 | 3674,5 | 99,0 | 46,5 | -37,7 |
| Национальная оборона 0200 | 58,0 | 58,4 | 58,4 | 100,0 | 0,7 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность 0300 | 1,0 | 60,1 | 60,1 | 100,0 | 0,8 | 0,0 |
| Национальная экономика 0400 | 155,8 | 272,3 | 261,3 | 96,0 | 3,3 | -11,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство 0500 | 1426,5 | 2037,4 | 1984,0 | 97,4 | 25,1 | -53,4 |
| Культура, кинематография 0800 | 1728,3 | 1868,1 | 1868,1 | 100,0 | 23,6 | 0,0 |
| Всего расходов | 6653,6 | 8008,5 | 7906,4 | 98,7 | 100,0 | -102,1 |

Из анализа вышеприведенной таблицы установлено, что большую часть расходов бюджета сельсовета в общем объеме занимают расходы на общегосударственные вопросы – 46,5%, жилищно-коммунальное хозяйство – 25,1 %, культуру, кинематографию – 23,6 %, национальную экономику – 3,3 %. Наименьшая доля бюджетных средств приходится на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 0,8%, национальную оборону – 0,7%.

Первоначально решением Маталасского сельсовета Совета депутатов от 29.12.2021 г. № 16-52 «О бюджете сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы» резервный фонд администрации Маталасского сельсовета 2022 года утвержден в размере 1,0 тыс. руб., что соответствует требованиям статьи 81 БК РФ.

Согласно предоставленного отчета за 2022 год средства из резервного фонда не выделялись.

Анализ использования муниципальных программ

Средства по муниципальным программам в 2022 году освоены следующим образом:

| тыс.руб. | | | | |
|----------|---|-----------------|-----------|--------------|
| №№ пп | Наименование муниципальной программы | уточненный план | исполнено | % исполнения |
| 1. | Развитие культуры | 1868,1 | 1868,1 | 100,0 |
| 2. | Создание благоприятных, безопасных условий проживания населения на территории Маталасского сельсовета | 2369,8 | 2305,4 | 97,3 |
| | Итого | 4237,9 | 4173,5 | 98,5 |

Бюджетные ассигнования, выделенные на реализацию муниципальных программ освоены на 98,5 %. Не освоены плановые назначения в сумме 64,4 тыс.руб., в том числе: по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 11,0 тыс.руб., по подразделу 0503 «Благоустройство» в сумме 40,7 тыс.руб., по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» в сумме 12,7 тыс.руб. Доля программных расходов в бюджете сельсовета составила 52,8%.

В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ постановлением администрации Маталасского сельсовета Бирилюсского района от 09.08.2018 № 32 разработан Порядок оценки эффективности реализации муниципальных программ Маталасского сельсовета.

По результатам оценки эффективности муниципальных программ Маталасского сельсовета за 2022 год все программы признаны эффективными и предложены к реализации на следующий год.

Непрограммные расходы. Расходы бюджета сельсовета на реализацию непрограммных расходов за 2022 год составили 3732,9 тыс. руб. или 47,2 % от общего объема расходов.

Анализ организации контроля

В 2022 году в целях контроля за совершаемыми фактами хозяйственной деятельности в соответствии со ст.19 Федерального закона от 06.12.2011 №

402-ФЗ «О бухгалтерском учете», проводились мероприятия по внутреннему контролю.

К проверке представлены:

- 1 акт о проведении внутреннего контроля;
- отчет о результатах осуществления внутреннего контроля администрации Маталасского сельсовета за 2022 год, утвержденный главой сельсовета 19.09.2022 года;
- учетная политика для целей бюджетного учета, утвержденная распоряжением от 10.01.2022 № 3-а «Об утверждении учетной политики для целей бюджетного учета».

В учетной политике отражены организационные и методические вопросы, особенности организации и ведения бухгалтерского учета, технология обработки учетной информации, правила документооборота, рабочий план счетов бухгалтерского учета, учет отдельных видов имущества и обязательств, инвентаризация имущества и обязательств, порядок организации и обеспечения внутреннего финансового контроля, бюджетная отчетность.

Проведена 1 проверка, по следующим вопросам:

- соответствие совершаемых хозяйственных операций законодательству РФ;
- своевременность и правильность оформления бухгалтерской документации;
- учет имущества, обязательств и своевременность отражения на счетах бухгалтерского учета операций, связанных с их движением.

Согласно п.3 Приложения 9 к учетной политики плановые проверки проводятся с периодичностью, установленной графиком проведения внутренних проверок финансово-хозяйственной деятельности. Результаты проведения последующего контроля оформляются в виде акта. Акт проверки должен включать в себя следующие сведения:

- программу проверки (утверждается главой сельсовета).

Предоставленные администрацией Маталасского сельсовета результаты проверки оформлены актом. По результатам проверки нарушений не установлено. График проведения проверок к проверке не представлен. Программа проверки внутреннего контроля к проверке не предоставлена.

Карта внутреннего контроля к проверке не представлена (п.6 Приложения 9 к учетной политике).

Журнал внутреннего финансового контроля к проверке не представлен (п.8 Приложение 9 к учетной политике).

Выводы:

Доходная часть бюджета сельсовета исполнена в сумме 7860,7 тыс. руб. или на 100,3 % к уточненным плановым назначениям, расходная часть на 7906,4 тыс. руб., или на 98,7% к уточненным плановым назначениям, дефицит бюджета составил 45,7 тыс. руб.

Исполнение доходной части бюджета сельсовета в 2022 году обеспечено на 95,9% безвозмездными поступлениями, которые составили 7538,0 тыс. руб. и на 4,1% - налоговыми и неналоговыми доходами и в сумме 322,7 тыс. руб.

Финансирование расходов бюджета осуществлялось в рамках программных и непрограммных расходов. Процент исполнения программных расходов бюджета сельсовета по муниципальным программам составил 98,5 %. Доля программных расходов в бюджете сельсовета составила 52,8%. Доля непрограммных расходов в бюджете сельсовета составила 47,2 %.

По результатам оценки эффективности муниципальных программ Маталасского сельсовета за 2022 год все программы признаны эффективными и предложены к реализации на следующий год.

Нарушений* контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности выборочной проверкой не установлено.

Фактов нарушений, указывающих на недостоверность годового отчета, в результате проверки не установлено.

В нарушение п.6 Инструкции №191н предоставленная бюджетная отчетность главой сельсовета и главным бухгалтером не подписана.

В нарушение требований п.155 Инструкции № 191н в таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» неверно заполнена графа 2.

В нарушение п.2 ст. 219.1 Бюджетного кодекса РФ, п.4 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденного постановлением администрации Маталасского сельсовета от 06.02.2020 № 2/1, бюджетная роспись и внесение изменений в нее главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств на 2022 год не утверждались.

Внутренний финансовый контроль велся не на должном уровне, что является нарушением ст.19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

При проверке проекта решения и приложений к нему установлено:

- в Приложении № 4 к проекту решения «Распределение расходов бюджета сельсовета по разделам, подразделам бюджетной классификации расходов за 2022 год» допущены арифметические ошибки.

Предложения:

Маталасскому сельскому Совету депутатов:

1. Представленный проект решения «Об исполнении бюджета Маталасского сельсовета за 2022 год» рекомендован к утверждению после внесения изменений.

Администрации Маталасского сельсовета Бирилюсского района:

1. Утверждать бюджетную роспись и внесение изменений в нее согласно Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденного постановлением администрации Маталасского сельсовета от 06.02.2020 № 2/1.

2. При организации внутреннего контроля:

- утверждать карту внутреннего контроля;
- утверждать график проведения проверок;
- завести Журнал внутреннего финансового контроля;

- к актам проверки утверждать программу проверки.

3. Соблюдать требования Инструкции 191н при заполнении бюджетной отчетности.

Нарушения и замечания, указанные в данном заключении, принять к сведению для недопущения в дальнейшей работе.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Л.Н. Юрок

Инспектор
Контрольно-счетной палаты



А.И. Царегародцева